

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 октября 2012 г.

№ Вк-ТД-3/145

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е.НАРЫШКИНУ

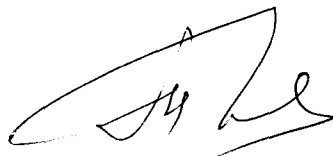
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации».

В соответствии с пунктом «к» статьи 105 Регламента Государственной Думы данный законопроект был направлен 24.10.2012г. на заключение в Правительство Российской Федерации.

Приложение: текст законопроекта на 13 л., пояснительная записка на 2 л., финансово-экономическое обоснование на 1 л., перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению в связи с принятием указанного проекта федерального закона на 1 л., всего на 17 л., материалы законопроекта на магнитном носителе.

Депутат
Государственной Думы



Т.В.Плетнева



Вносится депутатом
Государственной Думы
Т.В.Плетневой

Проект

195001-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О паспорте гражданина Российской Федерации

В целях создания необходимых условий для обеспечения конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации настоящий Федеральный закон определяет паспорт как основной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон регулирует правовые отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и гражданином Российской Федерации, связанные с выдачей и действием на территории Российской Федерации основного документа – паспорта гражданина Российской Федерации.

2. Положения настоящего Федерального закона не распространяются на отношения, связанные с осуществлением права гражданина Российской Федерации на выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Статья 2. Назначение паспорта

1. Паспорт гражданина Российской Федерации (далее – паспорт) является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

2. Паспорт подтверждает принадлежность лица к гражданству Российской Федерации и обеспечивают ему возможность реализации конституционных прав и свобод гражданина Российской Федерации.

Статья 3. Обязанности граждан Российской Федерации по оформлению паспорта.

1. Все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста, проживающие на территории Российской Федерации, обязаны иметь паспорт. По достижении гражданином (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) возраста 20 и 45 лет паспорт заменяется новым документом.

2. До достижения 14-летнего возраста удостоверением личности гражданина Российской Федерации является свидетельство о рождении, выданное органом записи актов гражданского состояния или другим уполномоченным органом на территории Российской Федерации, а также дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

В случае нарушения указанного требования граждане Российской Федерации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Гражданин Российской Федерации обязан бережно хранить свой паспорт. При утрате паспорта гражданин обязан незамедлительно обратиться в территориальный орган Федеральной миграционной службы Российской Федерации по зарегистрированному месту жительства, либо по месту пребывания с письменным заявлением.

4. При утрате паспорта за пределами территории Российской Федерации гражданин Российской Федерации обязан незамедлительно обратиться в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации.

5. На срок до оформления нового паспорта гражданину Российской Федерации в случае утраты паспорта по его письменному заявлению территориальный орган Федеральной миграционной службы выдает временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, форма, порядок оформления и выдачи которого устанавливаются Правительством Российской Федерации;

Статья 4. Обязанности органов государственной власти по оформлению, выдаче (замене) и приему паспорта

1. Порядок изготовления, оформления, переоформления, изъятия, прекращения действия паспорта регулируется нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, принятыми в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Непосредственная обязанность по оформлению документов возлагается на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере миграции, правоприменительные функции, функции по федеральному государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции, государственному контролю (надзору) и предоставлению (исполнению) государственных услуг (функций) в сфере миграции (далее -

Федеральная миграционная служба или его территориальный орган), который:

1) вносит в паспорт сведения о его владельце и отметки, предусмотренные настоящим Федеральным законом;

2) выдает (заменяет) гражданину Российской Федерации паспорт по его заявлению в сроки, установленные настоящим Федеральным законом;

3) принимает паспорт гражданина Российской Федерации после его смерти, а также найденный паспорт;

4) выдает гражданину Российской Федерации по его требованию (заявлению) временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации в случае утраты паспорта на срок до оформления нового основного документа.

Статья 5. Требования к оформлению паспорта

1. Бланки паспорта изготавливаются по установленному в Российской Федерации единому образцу. Способ изготовления бланков паспортов и выбор материалов, из которых они изготавливаются, определяются Правительством Российской Федерации.

2. Паспорт должен иметь систему защиты от несанкционированного их изготовления и подделки, а также место для внесения машиносчитываемых записей.

Статья 6. Оформление, выдача, замена, сдача и изъятие паспорта

1. Бланки паспорта изготавливаются по единому для всей Российской Федерации образцу и оформляются на русском языке.

К бланкам паспорта, предназначенным для оформления в республиках, находящихся в составе Российской Федерации, могут изготавливаться за счет средств бюджета этой республики вкладыши, имеющие изображение государственного герба республики и предусматривающие внесение на государственном языке (языках) этой республики сведений о личности гражданина. Республики. Форма вкладыша устанавливается органами

исполнительной власти указанных республик и Федеральной миграционной службой Российской Федерации.

2. Порядок оформления, выдачи, замены, сдачи и изъятия основных документов устанавливается настоящим Федеральным законом, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, Правительством Российской Федерации.

Статья 7. Основания для временного отказа в выдаче основного документа

Основаниями для временного отказа в выдаче паспорта являются:

1) непредставление документов и сведений, необходимых для оформления паспорта;

2) установление факта представления документов, выданных в нарушение установленного порядка или на основании документов с заведомо ложными сведениями;

3) наличие исправлений в представленных документах;

4) пребывание по приговору суда в местах лишения свободы;

5) непредставление квитанции об уплате государственной пошлины или консульского сбора.

Иные основания для временного отказа могут быть определены не иначе как путем внесения изменений в настоящий Федеральный закон.

Статья 8. Основания для замены паспорта

1. Основанием для замены паспорта являются:

1) истечения срока действия паспорта;

2) изменения гражданином Российской Федерации в установленном порядке имени, включающего в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество, либо сведений о дате и (или) месте рождения;

3) непригодности основного документа для дальнейшего использования вследствие его износа или повреждения либо отсутствия чистых страниц для внесения отметок, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- 4) установления ошибочности произведенных в паспорте записей;
- 5) изменения пола.

2. Замена паспорта может осуществляться и в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Статья 9. Взимание платы за выдачу или замену паспорта

1. За выдачу или замену паспорта уплачивается государственная пошлина в размерах, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

За выдачу паспорта, за внесение в него изменений дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации взимаются консульский сбор и сбор в счет возмещения фактических расходов, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За регистрацию и перерегистрацию организаций в федеральном органе исполнительной власти, ведающем вопросами иностранных дел, уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. За замену паспорта в связи с ошибочностью или неточностью произведенных в нем записей по вине органа, выдавшего паспорт, плата не взимается.

3. Перечень категорий граждан Российской Федерации, освобождаемых от взимания государственной пошлины за выдаваемый паспорт, определяется законодательством Российской Федерации.

Глава 2. Паспорт гражданина Российской Федерации

Статья 10. Перечень сведений и отметок, вносимых в паспорт

1. В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина Российской Федерации:

фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения в соответствии со свидетельством о рождении. Если гражданин не имеет возможности предоставить свидетельство о рождении, он может получить паспорт на основании других документов, подтверждающих сведения, необходимые для его получения.

Кроме того, в паспорте указывается дата его выдачи, наименование органа, выдавшего паспорт и код его подразделения, а также личная подпись гражданина. Указанные сведения заверяются подписью должностного лица и печатью территориального органа Федеральной миграционной службы, выдавшего паспорт.

2. В паспорт гражданина Российской Федерации вносятся следующие отметки:

1) о регистрации гражданина Российской Федерации по месту жительства и снятии его с регистрационного учета по месту жительства - территориального органа Федеральной миграционной службы;

2) о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, - территориального органа Федеральной миграционной службы;

3) о регистрации и расторжении брака гражданина - органом записи актов гражданского состояния и территориальным органом Федеральной миграционной службы органом;

4) о детях, не достигших 14-летнего возраста, - органом записи актов гражданского состояния и территориальным органом Федеральной миграционной службы;

5) о выдаче заграничного паспорта, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, - органом, выдавшим такой документ;

6) об отношении к воинской обязанности гражданина Российской Федерации, достигшего 18-летнего возраста, - военным комиссариатом;

7) об идентификационном номере налогоплательщика (по его желанию) - налоговым органом и территориальным органом Федеральной миграционной службы;

8) о национальной принадлежности (по желанию гражданина на основании его письменного заявления), - территориальным органом Федеральной миграционной службы;

9) о группе крови и резус-факторе гражданина (по его желанию) - учреждением здравоохранения.

Перечень вносимых в паспорт сведений, отметок и записей предусмотренный настоящей статьей, является исчерпывающим. Паспорт с отметками, не предусмотренными настоящим Федеральным законом, является недействительным.

3. Отметки в паспорте производятся печатями и штампами, форма и размер которых, а также порядок их изготовления, утверждаются Правительством Российской Федерации.

4. Описание бланка паспорта, содержание реквизита паспорта и порядок внесения отметок в паспорт определяются Правительством Российской Федерации.

Статья 11. Срок действия паспорта

1. Паспорт гражданина имеет следующий срок действия:

1) со дня достижения лицом 14-летнего возраста до дня достижения им 20-летнего возраста;

2) со дня достижения лицом 20-летнего возраста до дня достижения им 45-летнего возраста;

3) со дня достижения лицом 45-летнего возраста паспорт выдается на неограниченный срок.

2. Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорта выдаются или заменяются по окончании установленного срока военной службы по призыву.

В случае если срок действия паспорта истекает во время прохождения гражданином Российской Федерации военной службы по призыву, паспорт подлежит замене по зарегистрированному месту жительства, а в случае отсутствия регистрации по месту жительства - по месту пребывания или фактического проживания гражданина после завершения им прохождения военной службы по призыву.

Статья 12. Место выдачи (замены) паспорта

В случае если гражданин Российской Федерации не имеет регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, паспорт ему выдается (заменяется) по месту пребывания при его регистрации по месту пребывания или фактического проживания.

Статья 13. Порядок оформления и выдачи (замены) паспорта

1. Гражданин Российской Федерации по достижении возраста, при котором предусмотрены получение или замена паспорта, а также в иных случаях, являющихся основанием для замены паспорта, обязан лично, а в случае признания гражданина в установленном порядке недееспособным через своих законных представителей, обратиться в территориальный орган Федеральной миграционной службы по зарегистрированному месту жительства, а при отсутствии регистрации по месту жительства - по месту пребывания или фактического проживания с заявлением о выдаче (замене) паспорта, форма которого устанавливается Федеральной миграционной службой Российской Федерации.

2. В случае представления заведомо ложных сведений либо подложных документов, необходимых для получения паспорта, граждане Российской Федерации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Срок выдачи гражданину Российской Федерации паспорта не должен превышать 10 рабочих дней со дня поступления в орган Федеральной миграционной службы заявления о выдаче (замене) паспорта, соответствующих документов и фотографий. При этом по требованию

(заявлению) гражданина Российской Федерации на этот срок выдается временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации.

4. Если в срок, необходимый для оформления и выдачи паспорта, не представляется возможным установить личность гражданина Российской Федерации, этот срок может быть продлен в порядке, установленным органом Федеральной миграционной службы, однако он не должен превышать один месяц со дня поступления необходимых для оформления паспорта документов.

5. При обращении гражданина Российской Федерации в территориальный орган Федеральной миграционной службы с заявлением об утрате паспорта по месту пребывания срок оформления паспорта не должен превышать двух месяцев со дня подачи такого заявления.

Статья 14. Сдача паспорта

1. Паспорт подлежит сдаче в обязательном порядке в случаях:

- 1) прекращения гражданства Российской Федерации;
- 2) смерти владельца паспорта;
- 3) если ранее утраченный паспорт был найден.

2. В случае прекращения гражданства Российской Федерации владелец паспорта обязан сдать свой паспорт в территориальный орган Федеральной миграционной службы по зарегистрированному месту жительства, а в случае отсутствия регистрации по месту жительства - по месту пребывания или фактического проживания. При этом территориальный орган Федеральной миграционной службы осуществляет контроль за сдачей паспорта. Владелец паспорта, проживающий за пределами территории Российской Федерации, обязан сдать паспорт в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации.

3. Паспорт умершего гражданина Российской Федерации подлежит сдаче в органы, осуществляющие государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, по месту

регистрации смерти, которые направляют его в территориальный орган Федеральной миграционной службы по зарегистрированному месту жительства умершего на территории Российской Федерации, а при отсутствии регистрации по месту жительства - в соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы.

4. Паспорт гражданина Российской Федерации, умершего за пределами территории Российской Федерации, подлежит сдаче в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации для последующего направления в соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы на территории Российской Федерации.

Контроль за сдачей паспортов граждан Российской Федерации, умерших за пределами территории Российской Федерации, осуществляют дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации.

5. Найденный паспорт подлежит сдаче в территориальный орган Федеральной миграционной службы, а также в органы внутренних дел с последующим его направлением в соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы.

Статья 15. Передача паспорта на хранение

1. Гражданин Российской Федерации в случае его призыва на военную службу обязан передать свой паспорт на хранение на срок прохождения военной службы по призыву, за исключением военнослужащих, имеющих звание офицера. Порядок и место хранения паспорта в данном случае определяются Правительством Российской Федерации.

2. Паспорта могут находиться на временном хранении у администрации лечебных учреждений при поступлении граждан Российской Федерации на лечение в психиатрические стационары.

Статья 16. Изъятие паспорта

1. Паспорт подлежит изъятию в случаях:

1) подделки паспорта;

- 2) установления факта выдачи паспорта по подложным документам;
- 3) неправомерного нахождения паспорта у лица, не являющегося его владельцем.

2. Паспорт подлежит временному изъятию:

1) в случаях заключения под стражу, осуждения к лишению свободы или помещения в психиатрический стационар лица по решению суда - на соответствующий срок;

2) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

3. Паспорт, изъятый у лица, заключенного под стражу, осужденного к лишению свободы или помещенного в психиатрический стационар, передается на хранение в то учреждение, в котором находится это лицо.

4. По основаниям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи, паспорт изымается судьями, должностными лицами органов прокуратуры Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, их учреждений, подразделений и территориальных органов, а также иных государственных органов, уполномоченных на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами, на основании вынесенных ими мотивированных решений.

5. Изъятый паспорт направляется в территориальный орган Федеральной миграционной службы, кроме случаев признания его вещественным доказательством.

6. Изъятие у граждан Российской Федерации паспортов, кроме случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также принятие паспортов в залог запрещаются. За незаконное изъятие паспорта должностные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Порядок изъятия паспорта, кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, определяется Правительством Российской Федерации.

Глава 3. Заключительные положения**Статья 17. Финансирование мероприятий по изготовлению бланков и оформлению паспортов граждан Российской Федерации**

Финансирование мероприятий по изготовлению бланков и оформлению паспортов граждан Российской Федерации, а также специальной продукции и технических средств для их оформления в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, осуществляется за счет средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на соответствующий год на содержание органов исполнительной власти; в компетенцию которых входит оформление паспортов граждан Российской Федерации

Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 года.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка

к законопроекту «О паспорте гражданина Российской Федерации»

Разработка и принятие проекта федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации» давно назрела и объективно необходима. Предложение о законодательном урегулировании правового положения паспорта гражданина Российской Федерации предусмотрено в Указе Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 года № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации», которым на территории Российской Федерации введен в действие паспорт гражданина Российской Федерации «впредь до принятия соответствующего федерального закона».

В настоящее время правовой статус основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, определяется Положением о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828.

В данном законопроекте определена сфера его применения, систематизированы и унифицированы правовые нормы, касающиеся конкретно определения основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации, определены его обязанности по оформлению, выдаче (замене) и приему паспорта. Законопроект регулирует основные положения, касающиеся обязанностей органов государственной власти по изготовлению, использованию, прекращению действия основных документов гражданина.

Конституция Российской Федерации (часть вторая статьи 19) декларирует равенство всех граждан Российской Федерации, а часть первая статьи 26 закрепляет право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность. В связи с этим законопроектом предлагается ввести в паспорт гражданина Российской Федерации графу

«национальность» по желанию гражданина. Причем, все надписи, содержащиеся в паспорте, в соответствии с принятыми в субъектах Российской Федерации нормативными правовыми актами, могут быть продублированы на национальном языке владельца паспорта.

Законопроект также делит все отметки в паспорте на обязательные и те, которые проставляются по желанию гражданина. К обязательным относятся: штампы о регистрации по месту жительства, о заключении и расторжении брака, о наличии детей до 14-ти лет, о воинской обязанности, а также о выдаче загранпаспорта. К отметкам, которые проставляются по желанию, относятся: национальность, ИНН, группа крови и резус-фактор.

Исходя из действующей структуры государственных органов власти, в законопроекте определены органы исполнительной власти, которые в рамках своих полномочий осуществляют оформление и выдачу паспорта гражданина Российской Федерации. На территории Российской Федерации эти функции возложены на Федеральную миграционную службу и ее территориальные органы в субъектах Российской Федерации. За пределами территории Российской Федерации эти функции осуществляют консульские и дипломатические представительства Министерства иностранных дел Российской Федерации. Таким образом, законопроект учитывает сложившуюся практику органов исполнительной власти, которые осуществляют оформление и выдачу паспорта гражданину на территории Российской Федерации и не изменяет структуру этих органов.

Принятие законопроекта «О паспорте гражданина Российской Федерации» позволит на законодательном уровне закрепить правовой статус основного документа, что послужит практической реализации конституционных гарантий прав человека на свободу передвижения и выбор места жительства гражданина.



Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации»

Финансирование расходов, связанных с изготовлением бланков и оформлению паспортов граждан Российской Федерации, а также специальной продукции и технических средств для их оформления в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, осуществляется за счет средств, предусмотряемых в федеральном бюджете на соответствующий год на содержание органов исполнительной власти, в компетенцию которых входит оформление паспортов граждан Российской Федерации.

Дополнительных финансовых расходов на реализацию указанного законопроекта не потребуется.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О паспорте гражданина Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, за исключением постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации».

